

# 命を守る行動を コロナ禍の防災

特集

頻発する集中豪雨災害

大雨特別警報 3年連続で発表



2019年8月の佐賀豪雨では、大きな被害を受けた。写真：佐賀市提供



佐賀県内で初めての発表

佐賀県内に出された大雨特別警報

(数十年に1度の降雨量となる大雨が予想される場合に発表)

2018年7月6日発表	西日本豪雨
2019年8月28日発表	佐賀豪雨
2020年7月6日発表	令和2年7月豪雨

「線状降水帯」によると推定される西日本の最近の主な集中豪雨災害

2012年7月	九州北部豪雨	死者 30人
2014年8月	広島土砂災害	死者 77人
2017年7月	九州北部豪雨	死者 42人
2018年7月	西日本豪雨	死者 245人
2020年7月	令和2年7月豪雨	死者 85人

日本各地で大きな自然災害が相次いでいる。これまで災害が少ないと言われてきた佐賀県でも2018年から3年連続で大雨特別警報が発令された。「防災・減災は事前の準備が9割」と言われる。新型コロナウイルスの対策も考慮しなければならなくなった。本格的な大雨、台風シーズンを迎え、自然災害から命を守るために事前に準備しておくことや、避難のあり方、避難所生活について紹介する。

※佐賀市の「市報さが」（6月1日発行号）を合わせてご覧ください。

佐賀県内では2018年7月の「西日本豪雨」で初めて「大雨特別警報」が発令された。以降、19年8月の「佐賀豪雨」、20年7月の「令和2年7月豪雨」と3年続けて発表されている。「大雨特別警報」は、数十年に1度の降雨量となる大雨が予想される場合に発表されるが、それが3年連続で出たこと自体が「異常気象」を物語っている。このうち、佐賀市で特に被害が大きかったのは「佐賀豪雨」。床上浸水407件、床下浸水2492件、通行止め箇所は41件に上った。また、佐賀地方気象台によると、20年9月の台風10号では佐賀市駅前中央で観測史上6番目となる最大瞬間風速41・6mを観測した。避難所は49カ所に上り、5180人が避難した。自主避難者数153人を合わせると、5333人もの人が避難した。

”

佐

賀市の防災を統括する伊東博巳副市長（危機管理監）に、コロナ禍の防災の取り組みについて聞きました。

時間雨量100ミリ超

佐賀市内でも、「これまで被害はなかったから、今度も避難しなかった」といった話をよく聞きますが、最近の地球温暖化による気象状況下ではこれまでにない局地的な豪雨、強い台風が来るので、行政が出す情報に敏感になってほしい。

2019年8月の「佐賀豪雨」では時間雨量が

100ミリを超えました。あの日の、朝方の降りようというのは雨音を聞いているだけで恐怖を感じました。24時間で390ミリです。まさにこれまで経験したことのない大雨です。その時に金立町大門地区では3棟が全壊しました。昨年9月の台風10号

営を行いました。このときは市内全域に避難指示を出し、全体で約5180人が避難されました。3密対策と暑さ対策で、エアコンの付いている小中学校の教室を避難所として初めて開設し、32校（体育館含む）に3637人の方が避難されました。初めてということでスムーズにいかない点もありましたので、今年は学校と担当職員がすでに顔合わせをするなど、備えを進めています。

自ら情報を取りに行く

市としては体育館内で密にならないようにテント式パーティション（簡易テント）を購入しました。また、「避難所に行ったけど、すでにいっぱい入れなかった」というケースもありましたから、避難所の空き情報をスマホやパソコンで確認できるシステムを導入しました。

## 未経験の大雨、台風への対応 「小さな備え」の積み重ねを

では最大瞬間風速41・6mを観測しました。

教室も避難所に

避難所については新型コロナウイルス感染症の避難所内での集団感染を防ぐために感染予防策の徹底が必要になりました。市では昨年7月、対処方針を策定し、昨年の台風10号の際は、この方針に基づき避難所運

感染防止へ分散避難

コロナ禍で避難所に多くの人が集まると感染拡大する恐れがありますから、市民の皆さんには避難先を分散する「分散避難」を心がけてほしい。昨年の台風10号ではホテルが満室になりましたが、そのようにホテルに避難したり、浸水被害が想定されるときは自宅2階に避難したりしてほしい。

を、いわゆるローリングストックなどで保存していただきたい。防災対策には十分とか、絶対大丈夫ということはありません。最近の大雨や台風は刻々と状況が変わっていきまますから、自治体の発する情報をテレビなどで取りに行ってください。いざとなったときに自分と家族を守るのには、普段からできる「小さな備え」の積み重ねですので、「生き延びる」ための備えをぜひ行ってほしいと思います。



伊東博巳 佐賀市副市長

## 「感染リスクを下げる「分散避難」

自然災害から命を守るためには、早めに、安全な場所に避難することだ。コロナ禍では感染症のリスクを下げるため、避難先を分散させる「分散避難」を実施したい。

### 分散避難の例

例えば①内水氾濫で外に出ることが危険な場合は、自宅の2階など、想定浸水深より上の階への垂直避難②近くの安全な親戚・知人宅、旅館・ホテルへの避難③佐賀市が指定した公民館や小中学校への避難―など状況に応じて最も適した避難行動を取る。

※在宅（垂直）避難の場合は、想定浸水深や土砂災害の恐れなどを確認しておく

### 災害状況に応じた避難を



**避難所混雑状況 一目で**

佐賀市は各避難所の混雑状況を簡単に把握できるシステム「VACAN（バカン）Maps」を導入した。スマートフォンやパソコンからインターネット上のマップで確認できるため、スムーズに避難できる。

株式会社バカン 提供



「避難指示」を廃止

警戒レベル	避難の情報
5	災害発生
4	避難指示(緊急)・避難勧告
3	避難準備
2	—
1	—

警戒レベル	避難の情報
5	緊急安全確保
4	避難指示
3	高齢者等避難
2	—
1	—

マイ・タイムラインを作ろう

気象情報や避難情報に合わせて、2〜3日前から分散避難を想定し、親せきや知人に連絡したり、浸水想定個所や持ち出し品をチェックしたりして、実際に避難を終えるまでのタイムスケジュールを作成しておく。

## 皆で支え合い健康に過ごす！

災害時に不特定多数の人が集まる避難所。新型コロナウイルス感染症の対策を含め、お互いの心配りが必要になる。

佐賀市は今年4月、市防災備蓄計画を策定し、避難所の質を高めている。新型コロナウイルスなど感染症対策、プライバシー確保にも役立つ簡易テント（テント式パーティション）、更衣室用パーティションなどを導入。避難者が寝泊まりする簡易テントは縦横各2m、高さ1.5m。重さ5.5kgと軽く、わずか2分ほどで組み立てられる。

### 簡易テントでコロナ対策



被災者が寝泊まりする簡易テント

### 健康チェック 受け付けで

受け付けでの検温、簡易問診で健康チェックをし、発熱などの症状がある場合は別の居室に案内する。手指消毒や手洗い、マスク着用、消灯時間、喫煙・飲酒マナーなどの順守を求める。

### 台風10号で初めて 教室開放

2020年9月6日から7日にかけて来襲した台風10号は、非常に強い勢力で多くの市民が避難されることが予想され、また、熱中症の恐れもあったことからエアコンが整備されている小中学校の教室を避難所として初めて開設した。

### 周囲への配慮

#### たばこは喫煙所で



喫煙所  
SMOKING AREA

たばこは決められた喫煙場所で吸いましょう。全面禁煙の場所ではガマンしましょう。

#### ルールを守ろう



消灯時間や食料の配給時間、居室スペースの定めなどさまざまな決まりごとを必ず守りましょう。

#### 飲酒はダメ



気が大きくなって、話し声が大きくなりがちです。周囲に迷惑がかかるので飲酒はやめましょう。

### 感染症対策

#### マスク着用・咳エチケット



感染症の予防のため、マスクを着用し、咳エチケットを守りましょう。定期的にマスクを外して休憩し熱中症に気をつけましょう。

#### トイレはきれいに使おう

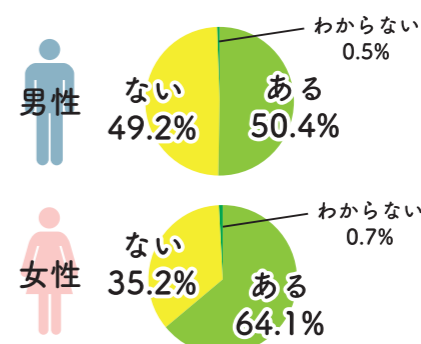


排泄物を放置すると集団感染のおそれがあります。きれいに使って清潔なトイレを維持しましょう。

災害時の避難などについて家族で話し合っていますか？ 非常持ち出し品(リュック)を準備していますか？

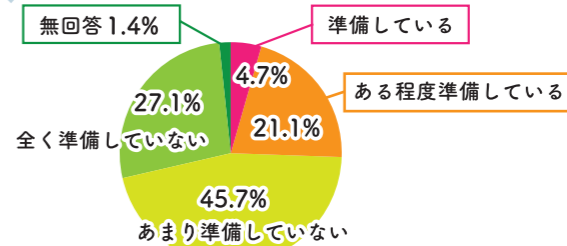


災害について家族との話し合いをしたことがありますか？



出典：内閣府政府広報室「防災に関する世論調査(平成29年11月調査・有効回答1,839人)」より内閣府作成

非常用持ち出し品の準備は？



出典：令和2年度佐賀市民意向調査 調査結果(速報版)



手指消毒液

ミルク・離乳食



スリッパ



備蓄は日常の延長で

各家庭で災害時に持ち出しできる状態で3日分を備蓄する。高齢者用、乳幼児用、食物アレルギーなど家族の実情に応じた食料・飲料水、服用している薬、お薬ノートなども持って出られるようにリュックなどにまとめておく。

ハザードマップを確認

ハザードマップは災害発生時の危険と思われる個所や被害の想定、避難場所などを地図にまとめたもの。「洪水」「内水氾濫」「土砂災害」など6種類あり、佐賀市のホームページで確認できる。近年の浸水被害では、浸水エリアの大部分が洪水(内水)ハザードマップの浸水想定区域と重なっていたことが報告されており、確認しておきたい。

洪水ハザードマップ、内水ハザードマップ、津波ハザードマップ、高潮ハザードマップ. Confirmation items: Flood location, depth, evacuation site, route.

地震ハザードマップ、土砂災害ハザードマップ. Confirmation items: Earthquake magnitude, liquefaction risk, building damage rate, evacuation site.

佐賀市ハザードマップ



かわた よしあき 河田恵昭氏

阪神・淡路大震災記念 人と防災未来センター長 関西大学社会安全研究センター長・特別任命教授

近年の豪雨災害は、積乱雲が連続して発生する「線状降水帯」によるものが増え、従来の集中豪雨とは比較にならない。

線状降水帯による集中豪雨

多発する災害の教訓

避難行動を生活文化に

従来は大雨で川が増水し、堤防が壊れて市街地に水があふれていたが、今の「線状降水帯」による大雨は雨の降り方があまりにも激しいので、堤防が切れる前に越流し、街中に水があふれてしまう。まるでお風呂の浴槽から湯があふれ出るように洪水氾濫が起こり、大きな被害を引き起こしている。

「令和2年7月豪雨」で、熊本県内では65人が死亡、2人が行方不明になった。JR肥薩線の鉄橋が4

なくなり、医療にも支障が出る恐れがある。

佐賀豪雨は内水氾濫

2019年8月の「佐賀豪雨」も線状降水帯によるものだった。六角川の越流、決壊ではなく、内水氾濫により住宅地で水があふれた。地元

つ流され、高校生1400人が列車通学できなくなった。100人や200人という規模はあったが、1000人以上の通学の足が奪われるなんてことはなかった。

福祉、教育、医療に被害拡大

ここで特に注意しておくべきことは、電気、水道、ガス、通信など社会インフラに加えて、福祉、教育、医療施設も被害を受ける時代になったということである。球磨川流域では27の社会福祉施設が被害を受け、2000人近い人がどこへ行ったらいいかと困惑した。人吉市内では医院や歯科医院が水没した。医療機械は水に浸かると買い換えないといけ

の鉄工所も過去の経験を生かして対策を取っていた。が、市街地の下水があふれ1mも浸水した。これは想定外であった。油を使っている会社は世の中にたくさんある。事故を教訓にさらに対策を取るべきだ。

日本では1時間に50mm以上の雨が降ったら、水が逆流してマンホールからあふれだす。このときに大雨警報が出るから、警報が出たら、道路が冠水しているかもしれないと予測しなくてはならない。だから大雨の夜の運転は特に危険なのに、まだ共有されていない。

熊本豪雨の被災市町村ではいつ、どのような避難行動を取るかを定めたタイムラインが早期に導入されていたので、人的被害は最悪の状況を避けることができた。避難すれば必ず助かるというシナリオを住民が理解し、生活文化にすることが大切である。

防災の専門家で、阪神大震災の体験を伝える「人と防災未来センター」のセンター長などを務める河田恵昭氏が2月、佐賀新聞社主催の政経懇話会(唐津)で行った講演より一部を抜粋して紹介します

佐賀市防災ポータルサイト

緊急情報や防災監視カメラによる道路、河川の状況をお知らせします。

佐賀市防災情報システム



佐賀市防災総合システム「さがんメール」

登録したメールアドレス宛に緊急情報を配信します。

こちらのQRコードから登録!

touroku@sbss.jpあてに空メールでも登録可能!



佐賀市LINE公式アカウント(学校情報、消防団向け情報を除く)

LINEでも「さがんメール」の情報を配信しています。

佐賀市公式アカウントの友だち登録はコチラから!

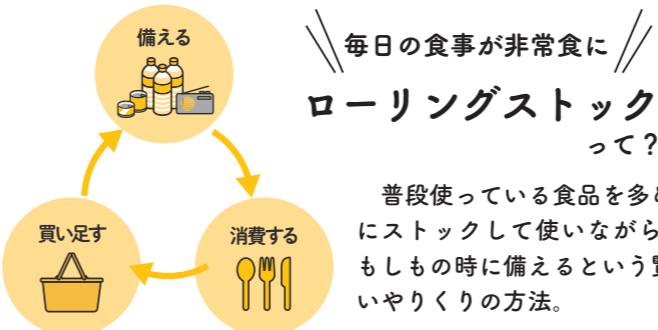
LINEの「友だち追加」から「ID検索」(@sagacity)でも登録可能!



佐賀市防災ハイブリッドラジオによる放送

電源に繋いでおくと、災害時に自動で起動します。

佐賀市消防防災課 ☎0952(40)7013



毎日の食事が非常食に ローリングストックって?

普段使っている食品を多めにストックして使いながら、もしもの時に備えるという賢いやりくりの方法。